



Työ- ja elinkeinoministeriö
Arbets- och näringsministeriet

LAIHIAN KUNTA	
Saapunut	11.3.2023
LAIIDno	2023-449
TOS	00.04.01.00

Jakelussa mainituille

PÄÄTÖS
22.2.2024

1/11
VN/17693/2023-TEM-309

Valtioneuvoston päätös Isojoen, Karijoen ja Teuvan kuntien sekä Kauhajoen, Kristiinankaupungin ja Kurikan kaupunkien muodostaman työllisyysalueen muodostamisesta (osa I) ja Kaskisten kaupungin kuulumisesta Pohjanmaan työllisyysalueeseen (osa II)

Asianosaiset

Osa I

Kaskisten kaupunki
Isojoen kunta
Karijoen kunta
Kauhajoen kaupunki
Kristiinankaupungin kaupunki
Kurikan kaupunki
Teuvan kunta

Osa II

Kaskisten kaupunki
Vaasan kaupunki
Mustasaaren kunta
Korsnäsin kunta
Laihian kunta
Maalahden kunta
Uudenkaarlepyyn kaupunki
Närpiön kaupunki
Vöyryn kunta

Tausta

Kaskisten kaupunki on toimittanut 30.10.2023 työ- ja elinkeinoministeriölle toimivaltaisten elintensä päätökset, joiden mukaan Kaskisten kaupunki hyväksyy esisopimuksen Suupohjan koulutuskuntayhtymän perussopimuksen päivittämisestä ja työvoimapalvelujen järjestämistä koskevan suunnitelman Suupohjan työllisyysalueella. Suupohjan koulutuskuntayhtymä Vuoksi on toimittanut 31.10.2023 työ- ja elinkeinoministeriölle Kaskisten kaupungin sekä Isojoen kunnan, Karijoen kunnan, Kauhajoen kaupungin, Kristiinankaupungin kaupungin, Kurikan kaupungin ja Teuvan kunnan hyväksymät esisopimuksen kuntayhtymän perussopimuksen päivittämisestä ja Suupohjan työllisyysalueen työvoimapalveluiden järjestämistä koskevan suunnitelman. Asiakirjat perustuvat seuraaviin kuntien päätöksiin:

Isojoen kunnanhallitus 30.10.2023 § 171
Karijoen kunnanhallitus 16.10.2023 § 124

Kaskisten kaupunginvaltuusto 19.9.2023 § 30 ja kaupunginhallitus
24.10.2023 § 114
Kauhajoen kaupunginhallitus 30.10.2023 § 245
Kristiinankaupungin kaupunginvaltuusto 23.10.2023 § 69
Kurikan kaupunginvaltuusto 30.10.2023 § 85
Teuvan kunnanvaltuusto 30.10.2023 § 46

Toimitettujen asiakirjojen perusteella työ- ja elinkeinoministeriö esittää
valtioneuvoston päätettäväksi seuraavaa.

PÄÄTÖS

OSA I: TYÖLLISYYSALUEEN MUODOSTAMINEN (ISOJOEN, KARIJOEN JA TEUVAN KUNNAT SEKÄ KAUHAJOEN, KRISTIINANKAUPUNGIN JA KURIKAN KAUPUNGIT)

Valtioneuvosto päättää työllisyysalueen muodostamisesta työvoimapa-
veluiden järjestämisestä annetun lain (380/2023, jäljempänä *järjestämis-
laki*) 16 §:n nojalla seuraavasti:

1. Isojoen kunta, Karijoen kunta, Kauhajoen kaupunki, Kristiinankau-
pungin kaupunki, Kurikan kaupunki ja Teuvan kunta muodostavat
työllisyysalueen (Suupohjan työllisyysalue).

Työllisyysalueen kuntien vastuu työvoimapaalveluiden järjestämisestä
ja muista työvoimaviranomaiselle säädetyistä tehtävistä siirtyy Suu-
pohjan koulutuskuntayhtymälle. Närpiön kunta ja Kaskisten kaupunki
eivät osallistu kuntayhtymän päätöksentekoon ja rahoitukseen edellä
mainittujen tehtävien osalta.

2. Työvoimapaalveluiden järjestämistä varten kuntayhtymään peruste-
taan lautakunta. Lautakunta toimii työvoimaviranomaisena työllisyys-
alueella. Lautakunnan tehtävistä on oltava tarvittavat määräykset
kuntayhtymän hallintosäännössä.

Jokaisella työllisyysalueen kunnalla on lautakunnassa vähintään yksi
kunnan valitsema jäsen. Kunnalla on oikeus valita jäseniä lautakun-
taan kunnan työvoiman ja työllisyysalueen yhteenlasketun työvoi-
man määrän suhteessa siten, että sillä on yksi jäsen jokaista alka-
vaa kymmenesosaa kohti. Työvoima määräytyy Tilastokeskuksen
vuoden 2021 työssäkäyntitilaston mukaisesti. Lautakunnan kokoon-
pano muodostuu seuraavasti:

Kunta	Työvoima	Suhteellinen osuus työvoimasta %	Jäsen- määrä
Isojoki	805	4	1
Karijoki	514	3	1
Kristiinankaupunki	2632	12	2
Kauhajoki	5586	28	3
Kurikka	8515	43	5
Teuva	1960	10	1
Yhteensä	20012	100	13

Puheenjohtaja valitaan Kurikan kaupungin edustajista.

3. Työllisyysalueen talous eriytetään kuntayhtymän kirjanpidossa muodostamalla taseyksikkö. Kunnat vastaavat nettokustannuksista kuntakohtaisina maksuosuuksina. Investoinnit rahoitetaan erillisrahoituksella vastaavin osuuksin kuin perusrahoitus, ja käsitellään kirjanpidossa investointien rahoitusosuuksina. Perusrahoituksen kuntaosuuksien laskenta perustuu työvoiman määrään. Tilikauden kustannukset jaetaan sopijakuntien kesken toteutuneiden kustannusten perusteella.

Vastuukunta laskuttaa maksosuudet talousarvioon perustuvan arvon mukaisesti kuukausittain etukäteen. Maksosuudet oikaistaan vuosittain vastaamaan toteutuneita kustannuksia

4. Työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain ja eräiden siihen liittyvien lakien voimaantulosta annetun lain (383/2023) 6 §:ssä tarkoitettu työ- ja elinkeinotoimistoista, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista ja elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen kehittämis- ja hallintokeskuksesta siirtyvä henkilöstö siirtyy kuntayhtymän palvelukseen.

Valtioneuvoston päätös yhteistoiminnan ehdoista on voimassa, kunnes asianomaiset kunnat toisin sopivat. Asianomaisten kuntien on välittömästi käynnistettävä kuntayhtymän perussopimuksen muuttamista koskeva menettelyt sekä muut tarvittavat toimet yhteistoiminnan ehdoista sopimiseksi.

Osa II: Kaskisten kaupungin kuuluminen Pohjanmaan työllisyysalueeseen

Valtioneuvosto päättää Kaskisten kaupungin kuulumisesta työllisyysalueeseen työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain (380/2023, jäljempänä *järjestämislaki*) 16 §:n nojalla seuraavasti:

1. Kaskisten kaupunki liitetään Vaasan kaupungin, Mustasaaren kunnan, Korsnäsin kunnan, Laihian kunnan, Maalahden kunnan, Uudenkaarlepyyn kaupungin, Närpiön kaupungin ja Vöyrin kunnan valtuustojen hyväksymän sopimuksen mukaisesti perustettuun työllisyysalueeseen (Sopimus yhteisestä toimielimestä TE-tehtävien hoitamiseen Pohjanmaalla, jäljempänä *yhteistoimintasopimus*).

Vaasan kaupunki toimii kuntalain (410/2015) 51 §:n mukaisena vastuukuntana. Kaskisten kaupungin vastuu työvoimapalveluiden järjestämisestä ja muista työvoimaviranomaiselle säädetyistä tehtävistä siirretään Vaasan kaupungille. Yhteistoiminnassa noudatetaan yhteistoimintasopimuksen mukaisia ehtoja, ellei tässä päätöksessä toisin määrätä.

2. Kuntien yhteisenä toimielimenä toimii Vaasan kaupungin organisaatioon perustettava lautakunta.

Lautakunnan kokoonpano muodostuu yhteistoimintasopimuksen 3 kohdasta poiketen. Jokaisella työllisyysalueen kunnalla on lautakunnassa vähintään yksi kunnan valitsema jäsen. Kunnalla on oikeus valita jäseniä lautakuntaan siten, että sillä on lautakunnassa yksi jäsen kunnan jokaista alkavaa 5000 työvoimaan laskettavaa henkilöä kohden kuitenkin siten, ettei yhdelläkään kunnalla voi olla lautakunnan päätöksenteossa määräysvaltaa. Työvoima määräytyy Tilastokeskuksen vuoden 2021 työssäkäyntitilaston mukaisesti.

Lautakunnan kokoonpano muodostuu seuraavasti:

Kunta	Työvoimapohja	Jäsenmäärä
Kaskinen	511	1
Korsnäs	960	1
Laihia	3634	1
Maalahti	2585	1
Mustasaari	9457	2
Närpiö	4449	1
Uusikaarlepyy	3416	1
Vaasa	32771	7
Vöyri	2835	1
yhteensä	60618	16

Jokaisella jäsenellä on yhteistoimintasopimuksen kohdasta 4 poike-
ten yksi ääni.

3. Kaskisten kaupunki vastaa osaltaan yhteistoimintasopimuksen kohdan 9 mukaisesti käyttötalouden nettokustannuksista sekä investointikustannuksista. Ennen tämän päätöksen antamista aiheutuneiden kustannusten korvaaminen edellyttää Kaskisten kaupungin osalta erillistä sopimusta.
4. Työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain ja eräiden siihen liittyvien lakien voimaantulon jälkeen annetun lain (383/2023) 6 §:ssä tarkoitettu työ- ja elinkeinotoimistoista, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista ja elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimistojen kehittämis- ja hallintokeskuksesta siirtyvä henkilöstö siirtyy Vaasan kaupungille.

Valtioneuvoston päätös yhteistoiminnan ehdoista on voimassa, kunnes asianomaiset kunnat toisin sopivat. Asianomaisten kuntien on käynnistettävä yhteistoimintasopimuksen muutosmenettely välittömästi.

Perustelut

Valtioneuvoston toimivalta

Järjestämislain 12 §:ssä säädetään työvoimapalveluiden järjestämisvastuun edellytyksistä. Pykälän mukaan kunta voi järjestää tämän lain mukaan kunnan järjestämisvastuulle kuuluvat työvoimapalvelut itse, jos kunnan työvoiman määrä on vähintään 20 000 henkilöä. Jos kunnan työvoiman määrä on alle 20 000 henkilöä, sen on muodostettava palveluiden järjestämiseksi yhteistoiminta-alue (*työllisyysalue*) yhdessä jonkin toisen tai useamman muun kunnan kanssa siten, että työllisyysalueen kuntien yhteenlaskettu työvoiman määrä on vähintään 20 000 henkilöä. Työllisyysalueen tulee muodostaa maantieteellisesti yhtenäinen, työmarkkinoiden ja työssäkäynnin kannalta toimiva alue.

Järjestämislain 13 §:ssä säädetään kuntien yhteistoiminnasta järjestämisvastuun toteuttamiseksi. Pykälän 1 momentin mukaan työllisyysalueen muodostavien kuntien tulee sopia työvoimapalveluiden ja niihin liit-

tyvien tehtävien järjestämisestä kuntalain (410/2015) tarkoittamassa lakisääteisessä yhteistoiminnassa. Käytännössä tämä tarkoittaa joko yhteistä toimielintä tai kuntayhtymää.

Järjestämislain 16 §:n 1 momentin mukaan, jos kunta, jonka 12 §:ssä tarkoitettu työvoiman määrä on alle 20 000 henkilöä eikä valtioneuvosto ole myöntänyt työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain ja eräiden siihen liittyvien lakien voimaanpanosta annetun lain 4 §:ssä tarkoitettua lupaa, jää työllisyysalueen ulkopuolelle, valtioneuvosto päättää työllisyysalueen muodostamisesta tai kunnan kuulumisesta työllisyysalueeseen sekä kustannusten jaosta, hallintomallista, virkojen ja tehtävien järjestämisen perusteista ja muista yhteistoiminnan järjestämiseksi välttämättömistä asioista, joista kunnat eivät ole sopineet.

Järjestämislain 16 §:n 2 momentin 1 kohdan mukaan valtioneuvosto voi tehdä 1 momentissa tarkoitetun päätöksen myös, jos kunta tai työllisyysalue ei muutoin täytä 12 §:n 1 momentissa säädettyjä edellytyksiä.

Kaskisten kaupunki sekä Isojoen kunta, Karijoen kunta, Kauhajoen kaupunki, Kristiinankaupungin kaupunki, Kurikan kaupunki ja Teuvan kunta ovat toimittaneet työ- ja elinkeinoministeriölle esisopimuksen kuntayhtymän perussopimuksen päivittämisestä siten, että sopimuksen osapuolten, mukaan lukien Kaskinen, muodostamalla alueella työvoimapalveluiden järjestämisestä vastaavana työvoimaviranomaisena toimisi Suupohjan koulutuskuntayhtymä.

Kaskisten kaupungilla ei ole järjestämislain 12 §:ssä tarkoitettua maantieteellistä yhteyttä kuntiin, jotka olisivat Suupohjan koulutuskuntayhtymän perussopimuksen päivittämistä koskevan esisopimuksen mukaan mukana työvoimapalveluiden järjestämistä vastuuratkaisussa. Järjestämislain 12 §:n mukaan yksi työllisyysalueen edellytyksistä on, että muodostuva alue on maantieteellisesti yhtenäinen. Säännöksen perustelujen mukaan maantieteellisellä yhtenäisyydellä tarkoitetaan sitä, että jokaisella työllisyysalueeseen kuuluvalla kunnalla on yhteinen raja vähintäänkin yhden muun samaan työllisyysalueeseen kuuluvan kunnan kanssa (HE 207/2022 vp, s. 255-256).

Kaskisten kaupungilla on tällainen maantieteellinen yhteys vain Närpiön kaupunkiin. Kaskisilla ei ole yhteistä maa- tai vesirajaa muiden kuntien kuin Närpiön kanssa.

Närpiön kaupunki on ilmoittanut olevansa mukana Pohjanmaan työllisyysalueessa, jossa Vaasa toimii vastuukuntana. Kyseinen työllisyysalue on muodostunut Vaasan kaupungin, Mustasaaren kunnan, Korsnäs-kunnan, Laihian kunnan, Maalahden kunnan, Uudenkaarlepyyn kaupungin, Närpiön kaupungin ja Vöyrin kunnan valtuustojen hyväksymällä sopimuksella, jonka mukaan työvoimapalveluiden järjestämisestä Pohjanmaalla vastaa yhteinen toimielin, vastuukuntana Vaasan kaupunki. Työllisyysalue täyttää järjestämislain 12 §:ssä säädettyjä järjestämistä vastaavien edellytykset ja 13 §:ssä säädetyn vaatimuksen yhteistoiminnan muodosta.

Kuten edellä on kuvattu, Suupohjan työllisyysalueen esittämä järjestämistä vastuuratkaisu ei täytä järjestämislain 12 §:ssä säädettyjä edellytyksiä maantieteellisesti yhtenäisestä alueesta. Valtioneuvostolla on näin ollen järjestämislain 16 §:n 2 momentin 1 kohdan nojalla toimivalta päättää työllisyysalueen muodostamisesta tai kunnan kuulumisesta työllisyysalu-

eeseen Kaskisten kaupungin, Isojoen kunnan, Karijoen kunnan, Kauhajoen kaupungin, Kristiinankaupungin kaupungin, Kurikan kaupungin ja Teuvan kunnan osalta.

Osa I

Työllisyysalueen muodostaminen (Isojoen, Karijoen ja Teuvan kunnat sekä Kauhajoen, Kristiinankaupungin ja Kurikan kaupungit)

Valtioneuvoston päätöksen työllisyysalueesta on oltava järjestämislain 12 ja 13 §:n mukainen. Tämä tarkoittaa, että valtioneuvoston päätöksellä muodostuvan työllisyysalueen yhteenlasketun työvoiman määrän on oltava vähintään 20 000 henkilöä ja työllisyysalueen tulee muodostaa maantieteellisesti yhtenäinen, työmarkkinoiden ja työssäkäynnin kannalta toimiva alue. Järjestämistä vastuu on määrättävä joko kuntayhtymälle tai yhteiselle toimielimelle. Järjestämislain 16 §:n mukaan valtioneuvoston on kuultava ennen päätöksentekoa asianomaisia kuntia ja työllisyysaluetta.

Isojoen, Karijoen ja Teuvan kuntien sekä Kauhajoen, Kristiinankaupungin ja Kurikan kaupunkien yhteenlaskettu työvoimapohja on 20 012 henkilöä valtioneuvoston päätöksentekomenettelyn käynnistyessä viimeimpien vahvistettujen, vuoden 2021 tietojen perusteella. Päätöksentekomenettelyn käynnistyminen on perusteltua valita työvoimapohjan tarkasteluajankohdaksi tasapuolisuuden ja asianosaisten luottamuksen suojan vuoksi. Järjestämislain 16 §:ssä edellytetty kuntien kuuleminen päätösluonnoksesta oli 28.11.2023-2.2.2024.

Työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain ja eräiden siihen liittyvien lakien voimaansaattamisesta annetun lain (383/2023, jäljempänä *voimaansaattolaki*) 3 §:n mukaan kuntien oli viimeistään 31.10.2023 toimitettava työ- ja elinkeinoministeriölle työvoimapalveluiden järjestämistä koskevat sopimuksensa. Työ- ja elinkeinoministeriö on marraskuun alussa 2023 viimeimpien vahvistettujen vuoden 2021 tietojen perusteella joko katsonut työllisyysalueiden täyttävän järjestämislain 12 §:ssä säädetty järjestämistä vastuu edellytykset tai käynnistänyt menettelyn työllisyysalueen muodostamiseksi valtioneuvoston päätöksellä. Päätöksen valmistelun perustaksi on otettu tuolloin käytettävissä olleet viimeisimmät tilastot.

Näin ollen marraskuussa 2023 työllisyysalue on voinut muodostua vuoden 2021 työvoimapohjatilanteen perusteella. Kuntien tasapuolisen kohtelun vuoksi muodostettaessa työllisyysalue valtioneuvoston päätöksellä on päätöksen perustana käytettävä saman ajankohdan tietoja.

Päätöksentekomenettelyn käynnistämishetken tietojen käyttämisestä tulee myös se, että 31.10.2023 mennessä kunnat ovat voineet hakea voimaansaattolain 4 §:ssä tarkoitettua poikkeuslupaa järjestää työvoimapalvelut, vaikka niiden yhteenlaskettu työvoimapohja jäisi alle 20 000 henkilöön. Valtioneuvosto päätti poikkeusluvasta 30.11.2023. Voimaansaattolain säädetty mahdollisuus hakea poikkeuslupaa oli kertaluonteinen.

Kunnat muodostavat maantieteellisesti yhtenäisen alueen. Alueen työssä käyvästä väestöstä 78 % pendelöi alueen sisäpuolelle. Työpaikkaomavaraisuus kunnissa on 90 %. Kuntien voidaan näin ollen katsoa muodostavan työssäkäynnin ja työmarkkinoiden kannalta toimivan alueen.

Edellä esitetyn perusteella muiden kuntien kuin Kaskisten kaupungin osalta esisopimuksen mukainen Suupohjan työllisyysalue täyttää järjestämävastuun edellytykset. Valtioneuvoston päätös työllisyysalueen muodostamisesta Isojoen, Karijoen ja Teuvan kuntien sekä Kauhajoen, Kristiinankaupungin ja Kurikan kaupunkien osalta on siten tehtävissä kyseisen esisopimuksen pohjalta kuitenkin niin, että siinä huomioidaan Kaskisten kaupungin pois jääminen.

Yhteistoiminnan ehdot

Perustuslailla suojattu kunnallinen itsehallinto merkitsee kuntalaisille kuuluvaa oikeutta päättää kuntansa hallinnosta ja taloudesta. Kuntien pakollisen yhteistoiminnan järjestelyjä arvioidessaan perustuslakivaliokunta on kiinnittänyt huomiota esimerkiksi yhteistoimintatehtävien ylikunnalliseen luonteeseen, hallinnon tarkoituksenmukaiseen järjestämiseen yhteistoimintatehtäviä hoidettaessa sekä siihen, ettei noudatettava päätöksentekojärjestelmä anna yksittäiselle kunnalle yksipuolisen määräämisen mahdollistavaa asemaa. Tästä johtuen työllisyysalueen kuntien yhteistoiminnassa on perusteltua lähtökohtaisesti noudattaa kuntien suunnitelmia yhteistoiminnasta.

Perustuslakivaliokunnan lausuntokäytännöstä ja oikeuskäytännöstä johtuu, että valtioneuvoston päätöksellä ei voida kuntien itsehallinnon perustuslainsuoja huomioon ottaen säätää tai määrätä kuntien yhteistoiminnalle sellaista päätöksentekojärjestelmää, joka velvoittaa muut yhteistoimintaan osallistuvat kunnat hyväksymään yhden kunnan yksipuolisen määräämisen. Lisäksi kaikille yhteistoiminta-alueen kunnille tulee taata edustus toimielimissä. (PeVL 37/2006 vp ja siinä mainitut lausunnot sekä KHO 2014:144 ja KHO:2023:22).

Valtioneuvoston päättää järjestämislain 16 §:n 1 momentin mukaisesti työllisyysalueen muodostamisesta tai kunnan kuulumisesta työllisyysalueeseen sekä kustannusten jaosta, hallintomallista, virkojen ja tehtävien järjestämisen perusteista. Hallintomallin osalta kuntayhtymän tehtäviin lisätään järjestämislaissa tarkoitettu työvoimapalveluiden järjestäminen ja niihin liittyvät tehtävät. Työvoimapalveluiden järjestämistä varten kuntayhtymään perustetaan lautakunta, joka toimii työvoimaviranomaisena. Lautakunnan tehtävistä on oltava tarvittavat määräykset kuntayhtymän hallintosäännössä.

Kuntien valtuuston ovat käsitelleet edellä mainitun esisopimuksen kuntayhtymän perussopimuksen päivittämiseksi, jonka mukaisesti Suupohjan koulutuskuntayhtymä vastaisi nykyisten tehtävien lisäksi työvoimapalvelujen järjestämisestä. Kuntayhtymän jäsenkunnat eivät kuitenkaan ole tehneet päätöksiä kuntayhtymän perussopimuksen muuttamisesta. Koska kuntayhtymän nykyisistä jäsenkunnista Kaskisten kaupungilla ei ole maantieteellistä yhteyttä muihin muodostettavan työllisyysalueen kuntiin ja Närpiön kunta on päättänyt liittymisestä toiseen työllisyysalueeseen, päätettäessä työllisyysalueen hallintomallista kuntayhtymän järjestämänä, on päätettävä, että Kaskisten kaupunki ja Närpiön kunta eivät osallistu tältä osin kuntayhtymän päätöksentekoon ja rahoitukseen.

Esisopimuksessa oli sovittu työllisyysalueen johtokunnan perustamisesta ja jäsenten määräytymisestä. Koska päätöksellä ei perusteta liikelaitosta ja kyseessä on kuntalain 30 §:n 2 momentin 1 kohdassa tarkoi-

tettu pysyväisluonteinen tehtävä, esisopimuksesta poiketen kuntayhtymään perustetaan johtokunnan sijasta lautakunta, jonka jäsenmäärä muodostuu esisopimuksen periaatteita noudattaen.

Kuntayhtymän tehtävien erillään pitämiseksi työllisyysalueen talous eriytetään kuntayhtymän kirjanpidossa muodostamalla taseyksikkö. Kustannustenjaon perusteiden osalta kuntayhtymän jäsenkuntien hyväksymässä esisopimuksessa oli sovittu kuntaosuuksien laskennan perustuvan työvoiman määrään ja investointien rahoittamisesta erillisrahoituksella. Koska investoinnit katetaan rahoitusosuuksilla, niistä ei synny kustannuksia, eivätkä poistot sisälly jäsenkuntien maksuosuuksiin.

Osa II

Kaskisten kaupungin kuuluminen Pohjanmaan työllisyysalueeseen

Valtioneuvoston päätöksen työllisyysalueesta on oltava järjestämislain 12 ja 13 §:n mukainen. Tämä tarkoittaa, että valtioneuvoston päätöksellä muodostuvan työllisyysalueen yhteenlasketun työvoiman määrän on oltava vähintään 20 000 henkilöä ja työllisyysalueen tulee muodostaa maantieteellisesti yhtenäinen, työmarkkinoiden ja työssäkäynnin kannalta toimiva alue. Järjestämisvastuu on määrättävä joko kuntayhtymälle tai yhteiselle toimielimelle.

Kaskisten kaupungin työvoimapohja on 511 henkilöä valtioneuvoston päätöksentekomenettelyn käynnistyessä viimeisimpien vahvistettujen, vuoden 2021 tietojen perusteella. Se ei voi itse järjestää työvoimapalveluita. Sen on siis kuuluttava työllisyysalueeseen.

Kaskisten kaupungilla on järjestämislain 12 §:ssä tarkoitettu maantieteellinen yhteys ainoastaan Pohjanmaan työllisyysalueeseen kuuluvan Närpiön kaupungin kanssa. Kaskisten kaupunki ei näin ollen voi muodostaa järjestämislain 12 §:ssä tarkoitettua maantieteellisesti yhtenäistä työllisyysaluetta muutoin kuin kuulumalla Pohjanmaan työllisyysalueeseen.

Kaskinen kuuluu Närpiön työssäkäyntialueeseen. Eniten Kaskisista pendelöidään Pohjanmaan työllisyysalueelle (179 henkilöä, 38 % työssä käyvistä väestöstä). Kaskisista muualle suuntautuvasta työmatkaliikenteestä valtaosa suuntautuu Pohjanmaan työllisyysalueeseen kuuluvaan Närpiöön. Seuraavaksi eniten Kaskisista pendelöidään Vaasaan ja Kristiinankaupunkiin. Kaikesta Kaskisten ulkopuolelle suuntautuvasta työssäkäynnistä 75 % suuntautuu Pohjanmaan työllisyysalueelle, 15 % Suupohjan työllisyysalueelle ja 5 % Seinäjoki-Isokyrö-Ilmajoki –työllisyysalueelle. Kaskisiin suuntautuva työmatkaliikenne tulee pääasiassa Suupohjan työllisyysalueeseen kuuluvista Teuvasta ja Kristiinankaupungista sekä Pohjanmaan työllisyysalueeseen kuuluvasta Närpiöstä. Edellä esitetyn perusteella Pohjanmaan työllisyysalue täydennettynä Kaskisten kaupungilla muodostaisi myös työmarkkinoiden ja työssäkäynnin kannalta toimivan alueen.

Edellä esitetyillä perusteilla Pohjanmaan työllisyysalue täydennettynä Kaskisten kaupungilla täyttää järjestämislain 12 §:ssä säädetyt järjestämisvastuun edellytykset ja 13 §:ssä säädetyt edellytykset yhteistoiminnan muodosta.

Yhteistoiminnan ehdot

Vaasan kaupunki, Mustasaaren kunta, Korsnäsön kunta, Laihian kaupunki, Maalahden kunta, Uudenkaarlepyyn kaupunki, Närpiön kaupunki ja Vöyrin kunta ovat muodostaneet työllisyysalueen (Pohjanmaan työllisyysalue) hyväksymänsä yhteistoimintasopimuksen mukaisesti. Kaskisten kaupunki ei ole sopimuksen osapuolena, joten valtioneuvoston on järjestämislain 16 §:n 1 momentin mukaan päätettävä kustannusten jaosta, hallintomallista, virkojen ja tehtävien järjestämisen perusteista ja muista yhteistoiminnan järjestämiseksi välttämättömistä asioista. Pykälän säännöskohtaisten perustelujen mukaan valtioneuvoston päätöksellä turvattaisiin yhteistyövelvoitteiden käytännön toteutus taikka palvelujen järjestäminen niissä tilanteissa, joissa kunnat eivät näitä velvoitteita omilla päätöksillään toteuttaisi taikka olisi pystyneet toteuttamaan.

Perustuslailla suojattu kunnallinen itsehallinto merkitsee kuntalaisille kuuluvaa oikeutta päättää kuntansa hallinnosta ja taloudesta. Kuntien pakollisen yhteistoiminnan järjestelyjä arvioidessaan perustuslakivaliokunta on kiinnittänyt huomiota esimerkiksi yhteistoimintatehtävien ylikunnalliseen luonteeseen, hallinnon tarkoituksenmukaiseen järjestämiseen yhteistoimintatehtäviä hoidettaessa sekä siihen, ettei noudatettava päätöksentekojärjestelmä anna yksittäiselle kunnalle yksipuolisen määräämisvallan mahdollistavaa asemaa. Tästä johtuen työllisyysalueen kuntien yhteistoiminnassa on perusteltua lähtökohtaisesti noudattaa yhteistoimintasopimuksen mukaisia ehtoja, joista muut kunnat Kaskisten kaupunkia lukuun ottamatta ovat sopineet.

Perustuslakivaliokunnan lausuntokäytännöstä ja oikeuskäytännöstä johtuu, että valtioneuvoston päätöksellä ei voida kuntien itsehallinnon perustuslainsuoja huomioon ottaen säätää tai määrätä kuntien yhteistoiminnalle sellaista päätöksentekojärjestelmää, joka velvoittaa muut yhteistoimintaan osallistuvat kunnat hyväksymään yhden kunnan yksipuolisen määräämisvallan. Lisäksi kaikille yhteistoiminta-alueen kunnille tulee taata edustus toimielimissä. (PeVL 37/2006 vp ja siinä mainitut lausunnot sekä KHO 2014:144 ja KHO:2023:22).

Valtioneuvoston päätöksen lautakunnan kokoonpanosta ja kuntien oikeudesta valita jäseniä lautakuntaan tulee perustua objektiiviseen kriteeriin. Yhteistoimintasopimuksen ehtoja lautakunnan kokoonpanosta ja äänivallan käytöstä ei voida sellaisenaan noudattaa. Ottaen huomioon, että kyse on työvoimapalveluiden järjestämistä koskevasta päätöksentekosta, lautakunnan kokoonpano määräytyy työllisyysalueen työvoimapohjaan perustuvalla kriteerillä siten, että kullakin kunnalla on yksi edustaja alkavaa 5 000 työvoimaan kuuluvaa kuntalaista kohden. Kullakin jäsenellä on yksi ääni.

Yhteistoimintasopimuksessa on sovittu kustannusten jaon periaatteista ja kunnan maksuosuuden suorittamisesta. Kaskisten kaupunki osallistuu kustannuksiin näiden periaatteiden mukaisesti. Kaskisten kaupunki voidaan valtioneuvoston päätöksellä velvoittaa kuitenkin osallistumaan vain tämän päätöksen antamisesta lukien aiheutuviin kustannuksiin.

Kuuleminen

Asianosaisille kunnille on varattu tilaisuus lausua kirjallisesti mielipiteensä osia I ja II koskeneista päätösesitysluonnoksista 28.11.2023-2.2.2024.

Tiedoksianto

Päätös annetaan tiedoksi todisteellisena tiedoksiantona asianosaisille kunnille. Päätöksen katsotaan tulleen kyseisten kuntien tietoon kirjeen saapumispäivänä.

Muutoksenhaku

Tästä päätöksestä voi hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus on liitteenä.

Päätös voidaan panna täytäntöön valituksesta huolimatta, ellei valitusviranomainen toisin määrää.

Sovelletut säännökset

Laki työvoimapalveluiden järjestämisestä (380/2023) 12, 13, 16, 148 §
Laki oikeudenkäynnistä hallintoasioissa (808/2019) 8 § 1 mom. ja 122 §
3 mom. 1 k.

Lisätietoja

Lisätietoja antavat:
Hallitussihteeri Meri Pensamo, puhelin 0295 047 226, ja erityisasiantuntija Jenni Wessman, puhelin 0295 047 034 ja sähköposti etunimi.sukunimi@gov.fi.

Arto Satonen
Työministeri

Meri Pensamo
Hallitussihteeri

LIITTEET

Esisopimus kuntayhtymän perussopimuksen päivittämisestä (saap. 31.10.2023)
Sopimus yhteisestä toimielimestä TE-tehtävien hoitamiseen Pohjanmaalla (saap. 26.10.2023)
Valitusosoitus korkeimpaan hallinto-oikeuteen

JAKELU

Kaskisten kaupunki
Isojoen kunta
Karijoen kunta
Kauhajoen kaupunki
Kristiinankaupungin kaupunki
Kurikan kaupunki
Teuvan kunta
Vaasan kaupunki
Mustasaaren kunta
Korsnäsön kunta
Laihian kunta,
Maalahden kunta
Uudenkaarlepyyn kaupunki
Närpiön kaupunki
Vöyrin kunta

TIEDOKSI

TEM/työministerin erityisavustaja Svahn
TEM/AKO (alueet ja kasvupalvelut –osasto)
VM/KAO (kunta- ja alueosasto)
Pohjanmaan ELY-keskus
Etelä-Pohjanmaan ELY-keskus
Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinotoimisto-
jen kehittämis- ja hallintokeskus

VN/17693/2023-TEM-309

Seuraavat henkilöt ovat allekirjoittaneet tämän asiakirjan sähköisesti /

Följande personer har undertecknat denna handling elektroniskt /

This document has been signed electronically by the following persons:

Pensamo Meri 91293407L

2024-02-22

Satonen Arto 91308248B

2024-02-23

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea siihen muutosta korkeimmalta hallinto-oikeudelta kirjallisella valituksella. Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on lainvastainen. Valituskirjelmä osoitetaan valitusviranomaiselle ja se on toimitettava valitusajassa korkeimman hallinto-oikeuden kirjaamoon.

Valitusaika

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä.

Tavallinen tiedoksianto toimitetaan postitse kirjeellä vastaanottajalle. Vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Tavallisessa sähköisessä tiedoksiannossa vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Jos on kysymyksessä sijaistiedoksianto, päätös katsotaan saadun tiedoksi, ellei muuta näytetä, kolmantena päivänä tiedoksianto- tai saantitodistuksen osoittamasta päivästä. Viranomaisen tietoon asian katsotaan tulleen kirjeen saapumispäivänä.

Yleistiedoksiannossa asiakirjan nähtävillä asettamisesta on ilmoitettava yleisessä tietoverkossa viranomaisen verkkosivulla ja tarpeen vaatiessa sellaisessa sanomalehdessä, josta vastaanottajan voidaan otaksua parhaiten saavan tiedon. Yleistiedoksiannossa tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä kyseisen ilmoituksen julkaisemisajankohdasta.

Valituksen sisältö

Valituskirjelmässä on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi sekä perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteen oleva päätös ei kohdistu valittajaan
- valittajan nimi, kotikunta ja puhelinnumero
- postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa, asiamiehensä tai luvan saanut oikeudenkäyntiavustajansa taikka jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksen liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä

- päätös, johon haetaan muutosta valittamalla, alkuperäisenä tai jäljennöksenä valitusosoituksineen
- tiedoksisaantitodistus tai muu selvitys valitusajan alkamisajankohdasta

- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- asiamiehen valtakirja, jos asiamies ei ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja.

Valituksen toimittaminen perille

Valituksen voi toimittaa henkilökohtaisesti, postitse maksettuna postilähetyksenä, sähköisellä tiedonsiirtomenetelmällä taikka asiamiestä tai lähettiä käyttäen. Valituksen lähettäminen postitse tai sähköisesti tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.

Valituksen on saavuttava valitusviranomaiselle virka-aikana ennen 30 päivän valitusajan päättymistä. Sähköisen asiakirjan tulee olla perillä siten, että se on hallinto-oikeuden käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä siten, että viestiä voidaan käsitellä valitusajan viimeisenä päivänä ennen kello 16.15.

Korkeimman hallinto-oikeuden virka-aika on maanantaista perjantaihin kello 8.00-16.15.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Korkeimman hallinto-oikeuden yhteystiedot:

postiosoite: PL 180, 00131 Helsinki
käyntiosoite: Paasivuorenkatu 3, 00530 Helsinki
puhelinvaihe: 029 56 40200
telefax: 029 56 40382
sähköpostiosoite: korkein.hallinto-oikeus@oikeus.fi

Oikeudenkäyntimaksu

Asian käsittelystä korkeimmassa hallinto-oikeudessa peritään tuomioistuinmaksulain (1455/2015) nojalla oikeudenkäyntimaksu. Maksun suuruus on 530 euroa.

Tuomioistuinmaksulaissa on erikseen säädetty tapauksista, joissa maksua ei peritä.
<https://finlex.fi/fi/laki/ajantasa/2015/20151455/#P5>

SOPIMUS YHTEISESTÄ TOIMIELIMESTÄ TE-TEHTÄVIEN HOITAMISEEN POHJANMAALLA

24.10.2023

1. Sopimuksen osapuolet

Tämän sopimuksen osapuolena ovat

Vastuukunta Vaasa Vasa

Muut sopimuskunnat

Korsholm Mustasaari

Korsnäs

Laihia

Malax Maalahti

Nykarleby Uusikaarlepyy

Närpes Närpiö

Vörå Vöyri

2. Sopimuksen tausta ja tarkoitus

Tämä sopimus on kuntalain 52 §:n mukainen sopimus kuntien yhteisestä toimielimestä ja se koskee työvoimapalveluiden järjestämisestä annetussa laissa (380/2023) säädettyjen työvoimapalveluiden järjestämisvastuuta. Vastuu työnhakijoille ja yrityksille ja muille työnantajille tarjottavista työvoimapalveluista siirtyy kuntien vastuulle 1.1.2025. Työvoimapalveluiden järjestäminen ja muut työvoimapalveluihin liittyvät lakisääteiset tehtävät muodostavat kunnille uuden valtiosuustehtävän. Tällä sopimuksella osapuolet muodostavat työvoimapalveluiden järjestämisen yhteistoiminta-alueen (työllisyysalue). Sopimuksen mukaisia tehtäviä hoitaessaan Vaasan kaupunki toimii kuntalain (410/2015) 51 §:n mukaisena vastuukuntana. Kuntalain 8 §:n 2 momentin mukaan tehtävien hoidosta järjestämisvastuussa oleva kunta vastaa järjestettävien palvelujen ja muiden toimenpiteiden yhdenvertaisesta saatavuudesta, tarpeen, määrän ja laadun määrittelemisestä, tuottamistavasta, tuottamisen valvonnasta ja viranomaiselle kuuluvan toimivallan käyttämisestä.

Työvoimapalvelujen järjestäminen ja valtiosuuksilla katettavat palvelut määritetään kuntien yhdessä valmistelemassa järjestämissuunnitelmassa (Pohjanmaan työllisyysalue - järjestämissuunnitelma työ- ja elinkeinopalveluiden uudistuksen toteuttamiseksi).

3. Yhteinen toimielin ja sen kokoonpano, kuntien edustus ja oikeus valita jäseniä

Vaasan kaupunginhallituksen alainen TE-lautakunta (työnimi) toimii työvoimapalveluiden lakisääteisten tehtävien järjestämisen osalta sopijakuntien yhteisenä monijäsenisenä toimielimenä ja työllisyysalueen työvoimaviranomaisena. TE-lautakunnassa on 11 jäsentä, joista vastuukunnalla, Vaasalla, on kolme (3) edustajaa, Mustasaaren kunnalla kaksi (2) edustajaa, sekä muilla yhteistoiminta-alueessa mukana olevilla kunnilla jokaisella yksi (1) jäsen. Sopijakuntien valtuustot valitsevat kukin varsinaisen jäsenen/varsinaiset jäsenet sekä varajäsenen/-jäsenet lautakuntaan. Vaasan kaupunginvaltuusto valitsee puheenjohtajan. Lautakunta valitsee itselleen 2 varapuheenjohtajaa, muista kuin isäntäkunnasta. Puheenjohtajana toimii vastuukunnan edustaja. Vastuukunnan kaupunginhallituksella on oikeus nimetä edustajansa lautakuntaan.

4. Hallinto ja päätöksenteko

Tässä sopimuksessa mainittujen tehtävien (työvoimapalveluiden lakisääteiset tehtävät) hoitamisesta vastaa vastuukuntana Vaasan kaupunki. Hallinnossa ja päätöksenteossa noudatetaan vastuukunnan sääntöjä,

määräyksiä ja ohjeita. Mikäli vastuukunnan hallintosääntöä muutetaan sopimuksen kohteena olevien viranomaistehtävien järjestämisen osalta, kuulee vastuukunta sopijakuntia ennen muutosta.

Lautakunnan toimialaan kuuluvien asioiden valmistelusta ja täytäntöönpanosta huolehtii vastuukunta.

Lautakunta pyrkii päätöksenteossa yksimielisiin päätöksiin. Mahdollisissa äänestystilanteissa äänet jakautuvat seuraavasti:

Kaupunki / Kunta	jäsenet	äänet	
KORSNÄS	1	1	
NÄRPES NÄRPIÖ	1	2	
NYKARLEBY UUSIKAARLEPY	1	1	Mustasaari, Närpiö / 2 ääntä / jäsen
LAIHIA	1	1	Vaasa 3 ääntä / jäsen
MALAX MAALAHTI	1	1	
VÖRÄ VÖYRI	1	1	
KORSHOLM MUSTASAARI	2	4	
VAASA VASA	3	9	
YHTEENSÄ	11	20	

Sopimusta uudelleen arvioidaan ja neuvotellaan tarpeen mukaan, myös kokoonpano ja äänimäärät, vuoden 2027 loppuun mennessä.

Sopimusosapuolet sitoutuvat yhteistyössä neuvottelemaan, mikäli kuntien asukasmäärässä tai työikäisten määrässä tapahtuu olennaisia muutoksia, jotka vaikuttavat lautakunnan kokoonpanoon.

Palvelun järjestämisessä ja tarjoamisessa noudatetaan kielilakia. Alueen monikielisyys huomioidaan palvelutuotannossa.

5. Yhteisen toimielimen tehtävät

Työvoimapalveluiden järjestämisestä ja muista työvoimapalveluihin liittyvistä lakisääteisistä tehtävistä säädetään työvoimapalveluiden järjestämisestä annetussa laissa (380/2023). TE-lautakunnan tehtävänä on huolehtia, että edellä mainitun lain mukaisia työvoimapalveluiden järjestämiseen liittyviä veloitteita noudatetaan. Mikäli työvoimapalveluiden järjestämisestä annetussa laissa määritetyt työvoimapalveluiden järjestämiseen liittyvät tehtävät lainsäädännössä muuttuvat, hoitaa TE-lautakunta kunnalle säädetyt tehtävät uusien säännösten mukaisesti.

TE-lautakunnan tehtävät

1. päättää toiminnan tavoitteista ja strategiasta,
2. valvoa toimialansa toiminnan, talouden ja organisaation kehittämistä,
3. valvoa, että toimintaa johdetaan tarkoituksenmukaisesti, tehokkaasti ja taloudellisesti,
4. huolehtia yhteistyöstä palvelujen järjestämisessä ja kehittämisessä jäsenkuntien, muiden työllisyysalueiden, viranomaisten, kehitysyhtiöiden, hyvinvointialueen, koulutuksenjärjestäjien sekä yhteisöjen kanssa.

Toimielin voi päättää sille vastuukunnan hallintosäännöllä siirretyn tai laissa säädetyin toimivallan siirtämisestä alaiselleen viranomaiselle, jos lainsäädännössä ei ole toisin määrätty. Lautakunnan toimikausi on valtuustokausi.

Kuntalain (410/2015) 54 §:n mukaan kunnalle, kuntayhtymälle tai sen viranomaiselle laissa säädetty tehtävä, jossa toimivaltaa voidaan siirtää viranhaltijalle, voidaan sopimuksella antaa virkavastuulla toisen kunnan tai kuntayhtymän viranhaltijan hoidettavaksi.

6. Työllisyysalueen johtoryhmä

Työllisyysalueen johtoryhmä koostuu viranhaltijoista ja toimihenkilöistä. Johtoryhmään kuuluu kaksi (2) viranhaltijaa tai toimihenkilöä Vaasasta, joista toinen on TE-palveluista vastaava viranhaltija, ja yksi (1) viranhaltija tai toimihenkilö, niin halutessaan, kustakin muusta sopijakunnasta. Johtoryhmän puheenjohtajana ja valmistelijana toimivat Vaasan kaupungin edustajat. Tarvittaessa johtoryhmä voi kutsua muita henkilöitä kokouksiin. Johtoryhmä kokoontuu säännöllisesti, mutta kuitenkin vähintään kaksi (2) kertaa vuodessa. Sopijakunnat vastaavat omien viranhaltijoidensa kehittämissuunnitelman työhön osallistumisesta aiheutuvista kuluista.

Työllisyysalueen johtoryhmän tehtävät

1. kehittää toimialansa toimintaa, taloutta ja organisaatiota,
2. ohjata toimintaa tavoitteiden ja strategian mukaisesti,
3. johtaa ja seuraa toiminnan tarkoituksenmukaisuutta, tehokkuutta ja taloudellisuutta,
4. huolehtia yhteistyöstä palvelujen järjestämisessä ja kehittämisessä muiden työllisyysalueiden, viranomaisten, kehitysyhtiöiden, hyvinvointialueen, koulutuksenjärjestäjien sekä yhteisöjen kanssa

Johtoryhmä voidaan asettaa sen jälkeen, kun jäsenkuntien valtuustot ovat tehneet asiasta päätöksen. Kuitenkin viimeistään 1.1.2024.

7. Henkilöstö

Julkisten työvoimapalveluiden ja niihin liittyvien tehtävien järjestämisvastuun siirtyessä valtiolta kunnille 1.1.2025 työ- ja elinkeinotoimistossa, ELY-keskuksessa ja KEHA-keskuksessa työ- tai virkasuhteessa olevat, työvoimapalveluihin liittyvissä tehtävissä olevat viranhaltijat, siirtyvät vastuukunta Vaasan palvelukseen, siten kuin siitä liikkeenluovutussopimuksessa Vaasan kaupungin ja luovuttajatahon kesken sovitaan.

Toiminnasta vastaavan johtajan viran täyttää järjestäjäkunnan kaupunginhallitus lautakunnan esityksestä.

8. Palvelutaso

Ennen palvelutasosta päättämistä on otettava huomioon työllisyyssektorin taloudelliset resurssit ja annettava sopimuskunnille mahdollisuus antaa lausuntoja palvelutasosta.

Nykyisiä palvelupisteitä ylläpidetään vähintään 5 vuotta. Tilojen sijaintia Vaasassa tarkastellaan uudelleen siirtymäkauden (2025-26) jälkeen. Johtoryhmä päättää kyseisten kohteiden tilatarpeista.

9. Kustannusten jaon periaatteet ja kunnan maksuosuuden suorittaminen

Kuntalain 8 §:n 3 momentin mukaan kunnalla on vastuu tehtäviensä rahoituksesta, vaikka järjestämisvastuu on siirretty toiselle kunnalle tai kuntayhtymälle.

Yhteistoiminnan talous järjestetään seuraavalla tavalla 1.1.2025 alkaen:

1. Vaasan kaupunki perustaa taseyksikön, joka vastaa yhteisesti tuotetuista TE-palveluista. Kaikki palveluiden välittömät ja välilliset järjestämiskustannukset kohdennetaan tälle taseyksikölle. Taseyksikön

- käyttötalouden kustannukset jaetaan kunnille vuosittain 2. kohdassa mainituin jakoperustein. Taseyksikön kirjanpidosta ja talouden hoidosta vastaa Vaasan kaupunki.
2. Kaikille kunnille tuotettujen TE-palveluiden nettokustannukset jaetaan kunnille seuraavasti:
 - Kustannuksista 47% prosenttia jaetaan kuntien 18–64-vuotiaiden asukasmäärän suhteessa. Lukuna käytetään talousarviovuotta edeltävän vuoden alun (1.1.) työikäisten lukua.
 - Kustannuksista 47% prosenttia jaetaan kunnittain työttömien ja palvelujen piirissä olevien suhteessa. Suhdeluku lasketaan talousarviovuoden kuukausien keskiarvona.
 - Kustannuksista 6% prosenttia jaetaan kunnittain vieraskielisten lukumäärän suhteessa. Vieraskielisten määränä käytetään talousarviovuotta edeltävän vuoden (1.1.) lopun vieraskielisten määrää.
 3. Taseyksikön talousarvio laaditaan talousarviovuotta edeltävänä vuotena vastuukunnan talousarvion vuosikellon ja periaatteiden mukaisesti.
 4. Kunnat tilittävät talousarviovuoden aikana kuukausittain vastuukunnan taseyksikölle edellä 3. kohdan mukaisen maksuosuuden. Mikäli vuoden aikana taseyksikön talousarviomäärärahoja on tarve korottaa, korotetaan kuntien kuukausimaksuosuuksia vastaavasta. Talousarvion toteutumista seurataan Vaasan kaupungin osavuositarkastuksen yhteydessä. Jos talousarvion seurannan yhteydessä on tarpeen tehdä talousarviomuutoksia, seuraavia kuukausittaisia maksueriä muutetaan viimeksi vahvistetun talousarvion mukaisesti. Isäntäkunta raportoi osallistumisen talousarvion seurannasta kunnille puolivuosittain. (sisältyy lautakunnan tehtäviin kohdassa 2)
 5. Talousarviovuotta seuraavan vuoden alussa maksuosuudet tasataan vastaamaan toteutuneita kustannuksia. Taseyksikön yli- tai alijäämä voidaan lautakunnan päätöksellä siirtää seuraaville vuosille katettavaksi tai tulevien kehittämistoimenpiteiden rahoittamiseksi.
 6. Investoinnit rahoitetaan kuntakohtaisen jaon osalta samoin periaattein kuin toimintamenot. Isäntäkunta laskuttaa todelliset investointikustannukset kerran vuodessa, ja useammin, jos investointikustannukset ovat merkittäviä. Investointikustannusten poistot eivät huomioidu kustannuksina kohdissa 1-5, jotta niitä ei peritä kunnilta kahdesti.

TE-palveluiden ja kokonaisuuden valmistelu aiheuttaa kustannuksia myös jo ennen vuotta 2025.

Valmistelukustannukset jaetaan kunnille 18–64-vuotiaiden asukasmäärän suhteessa 1.1.2024 lähtien aiheutuneiden nettokustannusten perusteella, jotka johtoryhmä on hyväksynyt.

10. Toimitilat, kalusto ja varusteet

Vastuukunta järjestää työvoimapalveluiden toimitilat, mikäli erikseen ei muuta sovita. Toimitilojen sijainti todetaan viimeisimmässä sitovassa järjestämissuunnitelmassa.

Vastuukunta vastaa henkilöstön työssä käytettävien kalusteiden sekä tietoteknistenlaitteiden leasing-sopimuksista sekä niiden hankintaan liittyvästä kilpailuttamisesta. Palveluiden ja suunnitelmassa mainittujen tilojen järjestämiseen liittyvät kustannukset sisällytetään sopimuksen osapuolten kesken jaettaviin kustannuksiin.

Mahdollisten muiden lähipalvelutoimipisteiden sijoittumisesta sekä niissä hyödynnettävistä digitaalisista palveluista sovitaan erikseen palvelutarvelähtöisesti kuntien itse osoittamiin sekä kustantamiin toimitiloihin.

11. Asiakkailta perittävä maksu

Henkilöasiakkaalle tarjottavat julkiset työvoimapalvelut ovat maksuttomia. Työnantajalle tarjottavat julkiset työvoimapalvelut ovat maksuttomia lukuun ottamatta työvoimapalveluiden järjestämisestä säädetyn lain 62 §:ssä tarkoitettua yhteishankintakoulutusta. Asiakkailta perittävät maksut määräytyvät Vaasan kaupungin vahvistamien periaatteiden mukaan. Maksujen perinnästä vastaa Vaasan kaupunki.

12. Asiakastietojen käsittely, asiakirjahallinta ja tietoturva

Työhallinnon asiakastiedot ovat salassa pidettäviä julkisuuslain 24 §:n 1 mom. 25 kohdan mukaan. Asiakastietojen osalta rekisterinpitäjänä toimii vastuukunta. Vastuukunta vastaa tämän sopimuksen mukaisen yhteistoiminta-alueen palvelujen tuottamisessa syntyvästä asiakastiedosta.

Vastuukunta vastaa tämän sopimuksen mukaisen yhteistoiminta-alueen palvelujen tuottamisessa ja toiminnasta kertyvien asiakirjojen ja tiedostojen arkistoinnista, salassapidosta, asiakirjapyyntöihin vastaamisesta ja tietojen antamisesta.

Toiminnassa noudatetaan Vaasan kaupungin voimassa olevia tietoturva- ja tietosuojaohjeistuksia.

13. Yhteistoimintasopimuksen muuttaminen, siirtäminen ja erimielisyyksien ratkaiseminen

Sopimusta voidaan muuttaa ainoastaan kirjallisella muutossopimuksella. Jos yhteistoiminta-alue muuttuu, sopimusperusteita tarkistetaan. Muutokset kirjataan ja liitetään sopimukseen. Sopimuksesta johtuvat erimielisyydet pyritään ratkaisemaan ensisijaisesti sopijapuolten välisissä neuvotteluissa. Ellei neuvotteluissa löydetä ratkaisua, erimielisyydet ratkaistaan hallintoriita-asiana Vaasan hallinto-oikeudessa.

14. Erityisten valtuuksien käyttö

Vakavien häiriöiden ja poikkeustilan sattuessa hallitus voi päättää luopua toimivallan jaosta ylimmän viranhaltijan hyväksi hallituksen toimialueella. Päätöksen erityisvaltuuksien käyttöönotosta ja keskeyttämisestä tekee lautakunta. Lautakunnan tulee ilmoittaa päätöksestä vastuukunnan kaupunginhallitukselle.

15. Vakuutus ja vahingonkorvausvastuu

Tämän sopimuksen mukaisten tehtävien hoitamisesta mahdollisesti aiheutuvien vahinkojen vastuut määräytyvät vahingonkorvauslain perusteella. Työnantajan (Vaasan kaupunki) vastuulla olevien vahinkojen kustannukset kirjataan yhteisiin kustannuksiin, jotka jaetaan kohdan 7 mukaisesti. Vastuukunta huolehtii toiminnan vaatiman vakuutusturvan ottamisesta.

16. Sopimuksen voimassaoloaika ja irtisanominen

Tämä sopimus astuu voimaan, kun kaikki osapuolet ovat sen allekirjoittaneet ja valtioneuvosto sen hyväksynyt. Sopimus on voimassa toistaiseksi. Sopimusosapuoli voi irtisanoutua yhteistyöstä vuoden lopusta alkaen (31.12), jos se on ilmoittanut kirjallisesti muille sopimusosapuolille sopimuksen irtisanomisesta vähintään 12 kuukautta aiemmin. Sopimus päättyy irtisanomisen perusteella ainoastaan irtisanoutuneen osapuolen osalta. Vastuukunnalla on oikeus irtisanoa sopimus yksittäisen sopijakunnan kanssa, mikäli sopijakunta olennaisesti rikkoo sopimuksen ehtoja eikä kohtuullisen ajan jälkeen korjaa tilannetta. Mikäli vastuukunta itse irtisanoutuu sopimuksesta, päättyy sopimuksen voimassaolo tuolloin kaikkien muidenkin sopijakumppaneiden välillä.